

## قراءة إحصائية

### في واقع القدس وموضوع التحول الديمغرافي والاجتماعي

لؤي شبانه\*

تقدم هذه المقالة قراءة واقع التحولات الديمغرافية في القدس، وانعكاساتها على الواقع الاقتصادي والاجتماعي والبيئي لحياة السكان من خلال مقارنة الواقع في الضفة الغربية، وكذلك واقع الإسرائيليين في نفس المدينة. تم الاستناد في هذا التحليل إلى الإحصاءات المتاحة من مختلف المصادر المحلية والدولية.

مر الفلسطينيون في الأراضي الفلسطينية بشكل عام، وفي القدس بشكل خاص، بتحويلات جيوسياسية مفروضة من قبل الاحتلال الإسرائيلي، أدت إلى تحولات ديمغرافية قسرية وتداخلت مع التحول الديمغرافي الطبيعي الناجم عن الزيادة الطبيعية والخصوبة والوفيات والهجرة غير القسرية، مما أدى إلى بروز مجموعة من التحديات في مجالات الحياة المختلفة، منها المباشرة وغير المباشرة. فكثافة السكان المرتفعة، ومحدودية الفرص في سوق العمل، وقلة الاستثمارات، ونقصان الخدمات وتدني مستواها، وعدم القدرة على الإيفاء بالمتطلبات الخدمية المصاحبة للزيادة الطبيعية من مدارس وخدمات صحية واجتماعية وبنى تحتية، يفاقم من ظروف المعيشة، ويفقد المجتمع فرص التنمية والاستقرار، ويساهم في فقدان الأمن الاجتماعي والمجتمعي.

يعيش معظم سكان القدس، الذين يشكلون حوالي سدس سكان الضفة الغربية، في ظروف استثنائية صعبة نتيجة السياسات والقوانين الإسرائيلية التي تعرقل مختلف جوانب حياتهم. إذ يضطر المقدسي أن يكافح للحصول على كل حق من حقوق المواطنة التي يمنحها القانون أصلاً. فقد اضطر حوالي ثلث سكان القدس إلى تغيير مكان إقامتهم نتيجة بناء جدار الضم والتوسع وتبعاته، كما تعرض حوالي خمس الأسر المقدسية إلى مصادرة الأراضي. هذا بالإضافة إلى الظروف الحياتية الصعبة بالمقارنة مع الإسرائيليين المقيمين في القدس؛ فكثافة المسكن تقريبا فردان لكل غرفة مقابل فرد واحد للغرفة للإسرائيليين، ٦٨,٦٪ من الأطفال في القدس يعيشون دون خط الفقر مقارنة مع ٢٦,٧٪ للأطفال الإسرائيليين، ٦١,٠٪ من الأسر يعيش دون خط الفقر مقارنة مع ١٧,٥٪ للأسر الإسرائيلية، ٤٣,٥٪ من العاملين الفلسطينيين

\*رئيس الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني

في القدس دخلهم أقل من الحد الأدنى للأجور مقارنة مع ١٠,٠٪ للعاملين الإسرائيليين في القدس.

يستوعب سوق العمل الإسرائيلي حوالي ٣٥,٦٪ من العاملين الفلسطينيين في القدس. كما يعاني سكان القدس من تدني خدمات التعليم والصحة، مما ينتج عنه بروز ظواهر اجتماعية سلبية. فقد أشار ٣٨,٣٪ من الأسرى إلى أنهم يعتقدون بوجود أفراد يتعاطون المخدرات، حيث يتعرض حوالي ١٦,٠٪ من أفراد الأسر لمضايقاتهم. وقد عزا ٢٠٪ من الأسر انتشار الظاهرة إلى تدهور الأوضاع الاقتصادية. من ناحية أخرى، تشهد القدس في هذه الأيام تحولات ديمغرافية واجتماعية كبيرة نتيجة السياسات الإسرائيلية والغياب شبه الكامل للمؤسسة الرسمية الفلسطينية وضعف قدرة مؤسسات المجتمع المدني في توفير مقومات الصمود الفلسطيني في المدينة، مما يندرج بإفراغ المدينة المقدسة من سكانها الفلسطينيين.

## ١. مقدمة

يعتبر الصراع الديمغرافي، الذي تمثل القدس أهم ساحاته، أحد القضايا المركزية التي تشغل بال الرأي العام والنخبة الأكاديمية والسياسية في فلسطين وإسرائيل منذ فترة بعيدة. ويستخدم النقاش في بعض المواسم وتنخفض وتيرته في مواسم أخرى، تبعاً للمواقف السياسية ودرجة الاقتراب من طرح حلول جديدة لها تبعات على توزيع السكان والمصادر الطبيعية ما بين النهر والبحر.

إسرائيلياً، شكل الصراع الديمغرافي أحد المنطلقات المركزية لصياغة الخيارات الاستراتيجية للسياسات الإسرائيلية تجاه الشعب الفلسطيني. وقد زاد من أهمية هذا العنصر في الفكر السياسي الإسرائيلي الخصائص الديمغرافية للمجتمع الفلسطيني، والتي شعر معها صناع القرار الإسرائيليون بالخطر المستقبلي، حيث أن المجتمع الفلسطيني مجتمع فتي، قاعدة هرمه السكاني عريضة تشير إلى أن صغار السن دون الرابعة عشرة حوالي ٤٦٪ من السكان، كما يشكل الشباب والمراهقون ١٠-٢٤ سنة ما نسبته حوالي ٣٣٪. ارتفاع نسبة صغار السن في المجتمع الفلسطيني تثقل كاهل المعيلين حيث معدلات الإعالة العالية، والتي وصلت إلى ٩٦,٣ عام ٢٠٠٥. يفاقم ذلك استمرار ارتفاع نسبة البطالة، خصوصاً بين الشباب، التي بلغت ٣٩,٨٪ للأفراد من ١٥-٢٤ سنة، وازدياد انتشار معدلات الفقر، التي بلغت وفقاً لأنماط الدخل بين الأسر التي أربابها إناث إلى ٦٨,٥٪ مقارنة مع ٦٧,٥٪ للأسر التي أربابها ذكور، مما ينعكس سلبياً على التنمية الاقتصادية والاجتماعية، لا سيما وأن التقديرات السكانية للمجتمع الفلسطيني تشير إلى أنه سيحافظ على التركيبة السكانية بذات النمط السائد حالياً نظراً لارتفاع الخصوبة، التي بلغت ٥,٦ مولود عام ٢٠٠٣. كما يتوقع أن يتضاعف السكان الفلسطينيون خلال ٢٣ عاماً، ويستدعي ذلك جهوداً كبيرة للنهوض بعملية التنمية من خلال صياغة السياسات والبرامج التي تضمن مراعاة حقوق الأجيال الحالية والقادمة للاستفادة من المصادر المتاحة، وذلك هو التعريف البسيط لمفهوم التنمية المستدامة، مما يعكس نفسه في

كافة الخيارات الإسرائيلية بشأن الأرض والتوزيع السكاني، والأعباء التنموية والاقتصادية لأية خيارات استراتيجية. وربما شكل العنصر الديمغرافي والعبء التنموي والاقتصادي أحد الدوافع المركزية للانسحاب من غزة ولخطة الانطواء الأحادية الجانب المخطط لها في الضفة الغربية. وهذا يفسر جزءاً مهماً من السياسات الإسرائيلية في القدس، التي يسعى الجانب الإسرائيلي إلى إفراغها من السكان العرب بكل الوسائل.

وفلسطينياً، احتل موضوع الديمغرافيا موقعا مهماً في الرؤى الوطنية على الصعد السياسية والاجتماعية والاقتصادية، حيث يشكل البعد السكاني أحد المحددات الأساسية في خيارات الشعب الفلسطيني في التنمية الشاملة والتطور الاقتصادي، لاسيما في ضوء محدودية المصادر الطبيعية والخيارات السياسية. لذلك فإن السياسات السكانية تحتل أهمية خاصة في الحالة الفلسطينية، في ظل تعدد التحديات التي تواجه التنمية المستدامة في الأراضي الفلسطينية. فمنها ما هو متعلق بشح المصادر الطبيعية كالمياه والطاقة. ومنها المترتب على شح الموارد المالية والاستثمارات اللازمة لتطوير البنية التحتية وخلق فرص العمل وتنمية الموارد البشرية. ومنها المتعلقة بإدارة موارد المجتمع الذي أصبحت جوانب حياته أكثر تعقيدا وتداخلا في ظل الاحتلال الإسرائيلي. من هنا جاء الاهتمام بإعداد التقديرات السكانية للمؤشرات الديمغرافية لتوفير الأرضية المعلوماتية التي تشكل المنطلق الأساسي نحو بناء سياسة سكانية فلسطينية، وإجراء تحليلات اجتماعية واقتصادية لاستقراء المستقبل والخيارات الفلسطينية المتاحة.

لقد تعرض الفلسطينيون، منذ أن خضعت فلسطين للاحتلال الإسرائيلي، إلى تحولات جيوسياسية وديمغرافية قسرية ناجمة عن ممارسات الاحتلال الإسرائيلي في محاولات الاستيلاء على الأرض، وتحويل الفلسطينيين إلى ساكنين موجودين داخل حدود كيانه المحتل، لا يتمتعون بحقوق متساوية مع باقي المواطنين الإسرائيليين، ويتعرضون للتمييز في مختلف جوانب الحياة. وتركزت جهود الاحتلال الإسرائيلي بشكل رئيس في مدينة القدس، حيث سعى منذ احتلاله لها إلى إصدار مجموعة من القوانين من أهمها قانون ضم القدس إلى حدود دولة إسرائيل، وقانون الحكومة لاعتبار القدس الموحدة عاصمة إسرائيل، وبالتالي تطبيق القوانين الإسرائيلية على سكانها. وقد مارست سلطات الاحتلال شتى أنواع الضغوط على الفلسطينيين في القدس، من خلال إصدار التشريعات والقوانين التي تحرم الفلسطينيين من حقوقهم. فمن يغير مكان إقامته من القدس يفقد حق العودة لها، إضافة لمصادرة الأراضي ومنع الفلسطينيين من البناء على أراضيهم، وهدم بيوتهم ومحاصرتهم بالمستوطنات، وذلك بهدف التهويد الكامل للمدينة والسيطرة الكلية وعزلها عن باقي الأراضي الفلسطينية. كما ترافق ذلك مع مصادرة حق الإقامة (الهوية المقدسية) بشكل منظم ومستمر بهدف إفراغ مدينة القدس من سكانها العرب، فقد تم مصادرة حوالي ٦٦٨٤ حتى نهاية عام ٢٠٠٤<sup>(١)</sup>.

إن مجمل ممارسات الاحتلال الإسرائيلي، السياسية والديمغرافية والاقتصادية، لطمس هوية القدس وخلق ميزان ديمغرافي لصالح اليهود تشكل أبرز التحديات التي تواجه القضية الفلسطينية في القدس، لاسيما وأن الجانب الإسرائيلي نجح الى حد بعيد خلال السنوات

١ المصدر: مركز المعلومات الإسرائيلي لحقوق الإنسان في الأراضي المحتلة (بيتسيلم)

الثلاث الماضية في إقصاء قضية القدس عن حلبة الصراع السياسي والاجتماعي والاقتصادي . تعرض الفلسطينيون في القدس منذ العام ١٩٤٨ إلى الطرد من التجمعات السكانية التي يعيشون فيها . فقد تم طرد حوالي ٩٨ ألف مواطن كبداية للتحويل الديمغرافي القسري للإخلال بالواقع الديمغرافي لصالح اليهود . في العام ١٩٦٧ أشارت تقديرات الحد الأدنى لسكان مدينة القدس ، التي ضمتها إسرائيل عنوة عام ١٩٦٧ ، وذلك بسبب غياب الإحصاءات الدقيقة ، إلى حوالي ٦٩ ألف نسمة . وقدر العدد بحوالي ١٥١ ألفا عام ١٩٩١ . ومنذ العام ١٩٩٧ ، واعتمادا على بيانات أول تعداد فلسطيني ، توفرت بيانات دقيقة حول أعداد الفلسطينيين في محافظة القدس والتي تشمل منطقتين ، المنطقة الأولى هي التي ضمتها إسرائيل عنوة إلى حدودها منذ عام ١٩٦٧ (JI) ، والمنطقة الثانية هي بقية محافظة القدس وفقا للتقسيم الإداري الفلسطيني للضفة الغربية .

على الرغم من أن دول العالم تهتم بالتحول الديمغرافي الإيجابي الهادف إلى التنمية والرفاه إلا أن التحول الديمغرافي القسري التي يتعرض له الفلسطينيون بشكل عام ، وسكان القدس بشكل خاص ، ناجم عن عوامل قسرية لا إرادية أدت إلى جملة من التحديات التي يواجهها سكان القدس الفلسطينيون في مجالات التعليم والصحة والاقتصاد والأمن الاجتماعي والبنية التحتية والخدمات ، وغيرها من المجالات الحيوية في حياة السكان .

## ٢ . الواقع الديمغرافي في القدس

تعتبر الأراضي الفلسطينية إحدى المناطق ذات التحول الديمغرافي في المراحل الأولى<sup>٢٢</sup> ، حيث الارتفاع في معدلات الخصوبة ، رغم الانخفاض التدريجي الذي شهدته الأراضي الفلسطينية خلال العقد الأخير . فقد انخفض معدل الخصوبة الكلية من حوالي ٦,٠ عام ١٩٩٧ إلى ٤,٦ في عام ٢٠٠٤ . إلا أن معدلات نمو السكان ما زالت مرتفعة . وهذا ما تظهره قاعدة الهرم السكاني العريضة ، حيث شكل السكان دون سن الثامنة عشرة عاماً حوالي نصف المجتمع ، مما سترتب عليه استمرار معدلات نمو عالية قدرها الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني بحوالي ٣,٥٪ . إن المؤشرات الديمغرافية الأساسية في محافظة القدس ، بما في ذلك معدلات الخصوبة ومعدلات النمو ، تشابه تلك المعدلات الخاصة بالضفة الغربية حيث معدل الخصوبة الكلية ٥,٢ عام ١٩٩٧ ومعدل النمو ٣,٥٪ .

إن تداخل التحول الديمغرافي الناجم عن الزيادة الطبيعية مع التحول الديمغرافي القسري ، بسبب إجراءات الاحتلال بخصوص سكان القدس ، يفرض تحديات كبيرة على مجالات حياة السكان الاقتصادية والاجتماعية والبيئية وقضايا الإسكان . كما يفرض على المخطط الفلسطيني

٢ صنف تقارير الأمم المتحدة الدول العربية إلى ثلاثة أنواع حسب مدى تقدمها في مرحلة التحول الديمغرافي : النوع الأول في مرحلة متقدمة من التحول الديمغرافي إذ يقل المؤشر الإجمالي للخصوبة بها عن ٣ أطفال لكل امرأة ، أما النوع الثاني فيتراوح المعدل الإجمالي للخصوبة فيه بين ٣ و ٥ أطفال لكل امرأة ، أما الصنف الثالث فيجمع الدول التي لا تزال في المراحل الأولى من التحول الديمغرافي ويزيد المؤشر الإجمالي للخصوبة فيها عن ٥ أطفال .

تحديات كبيرة وعبئاً إضافياً لمواجهة السياسات الإسرائيلية، إضافة إلى التحديات الطبيعية المرتبطة بصفات المجتمع الفلسطيني.

## ٢-١ أثر جدار الضم والتوسع على الواقع الديمغرافي

كما برز تحد جديد تمثل ببناء جدار الضم والتوسع، مما أضاف بعداً جديداً لمعادلات التغير الديمغرافي القسري. إذ يلاحظ أن حوالي ٦٢,٠٪ من الأفراد الفلسطينيين - ١٠ سنوات فأكثر في القدس - يضطرون للتنقل عبر المناطق المحاصرة بالجدار في الاتجاهين للحصول على الخدمات التعليمية والصحية، ومزاولة أعمالهم، وأنشطتهم الاجتماعية والترفيهية والسياحية. إضافة إلى ذلك هناك حوالي ٣٣,٠٪ من الأفراد الفلسطينيين في القدس غيروا مكان إقامتهم السابقة. وحوالي ٥٤,٠٪ منهم غيروا مكان الإقامة السابق لأول مرة بعد بناء الجدار. كما أن الجدار سلب أراضي حوالي خمس الأسر الفلسطينية (١٩,٢٪) على جانبي الجدار. على صعيد آخر تظهر الدراسات الحديثة أن جدار الضم والتوسع يؤثر بشكل كبير على اتجاهات الهجرة القسرية. فقد ازدادت نسبة الذين يفكرون بالهجرة بعد بناء الجدار بالمقارنة مع ما قبل بناء الجدار بحوالي ٢٢٪ على مستوى محافظة القدس. ويلاحظ أن اتجاه التغير داخل مدينة القدس أعلى بكثير من بقية المحافظة (٥٤٪ داخل الجدار مقابل ١٠٪ للأسر خارج الجدار). وتجدر الإشارة هنا إلى أهمية النظر إلى الجدار كنظام عزل لا كمجرد بناء، حيث يصاحب ذلك نظام تصاريح وتوقيتا للعبور وتحديدات لحرية التنقل، مما يجعل آثاره كبيرة جداً على التحرك السكاني. إن الدراسات الحديثة تشير إلى أن أثر نظام العزل المتمثل بجدار الضم والتوسع وتبعاته أكبر على التحرك السكاني من نتائج الاحتلال الإسرائيلي في نكبة ١٩٤٨ ونكسة ١٩٦٧.

## ٢-٢ الفجوة بين العرب واليهود

بلغ عدد سكان محافظة القدس حوالي ٣٢٤ ألف نسمة نهاية عام ٢٠٠٥. وقد شكل السكان الفلسطينيون في المنطقة التي ضمتها إسرائيل حوالي ٣٤٪ من سكان القدس بالمفهوم الإسرائيلي (حدود بلدية القدس التي تخضع للسيطرة الإسرائيلية)، علماً بأن مخططات وإجراءات الاحتلال تهدف إلى خفض نسبة السكان الفلسطينيين إلى حوالي خمس سكان القدس (٢٢٪)٣.

من ناحية أخرى، فقد شكل سكان محافظة القدس حوالي ١٧٪ من سكان الضفة الغربية عام ٢٠٠٥، يعيش ٦٢,٢٪ منهم ظروفًا معقدة في ذلك الجزء الذي ضمته إسرائيل إلى حدودها بعد احتلال عام ١٩٦٧. وتشير البيانات الإحصائية إلى أن متوسط كثافة السكن في هذه المنطقة بلغت حوالي ١,٨ فرد/غرفة مقابل ١,١ فرد للسكان الإسرائيليين في نفس المنطقة.

٣ وفقاً لبعض الدراسات المحلية الإسرائيلية، ومركز القدس للحقوق الاجتماعية والاقتصادية.

التباين في مؤشرات الرفاه الاجتماعي والاقتصادي بين الوسط الفلسطيني والوسط اليهودي في القدس كبير جداً، ويطال كافة جوانب الحياة الاجتماعية والاقتصادية. تشير الإحصاءات، على سبيل المثال، إلى أن معدل عدد الأطفال لكل مركز أمومة وطفولة حوالي ٦٩ ألف طفل مقارنة ١٨٢١ للإسرائيليين. بينما تبلغ نسبة المدارس التي يتوفر فيها كمبيوتر للفلسطينيين ١٦,٥٪ مقارنة مع ٨٣,٥٪ الإسرائيليين. وبينما لا يوجد أي نقص في صفوف المدارس الإسرائيلية هناك حاجة الى ٦٥٠ صف في المدارس الفلسطينية لتغطية الحاجة حتى العام ٢٠٠٥، علماً ان ٤٠٪ من الصفوف الدراسية في مدارس الفلسطينيين مصممة كمساكن. أما معدل الأفراد الفلسطينيين لكل حديقة عامة فقد بلغ ٧٣٦٢ فرداً مقابل ٤٧٧ فرداً من الإسرائيليين. كما يفتقر الفلسطينيون نهائياً للمرافق الرياضية، بينما يتوفر للإسرائيليين ٣٦ مرفقاً رياضياً. أما بخصوص المباني غير المرتبطة بشبكة مجار للفلسطينيين، فقد بلغت ٢٦٢٠ مبنى مقابل ٧٠ مبنى فقط للإسرائيليين. كما بلغت نسبة الأطفال الفلسطينيين الذين يعيشون دون خط الفقر حوالي ٦٩٪ مقابل ٢٧٪ بين الإسرائيليين. وبلغت نسبة الأسر الفلسطينية التي تعيش دون خط الفقر حوالي ٦٢٪ مقابل ١٨٪ بين الإسرائيليين. بالإضافة إلى ذلك قدرت نسبة العاملين الفلسطينيين الذين دخلهم أقل من الحد الأدنى من الأجور بحوالي ٤٤٪ مقارنة مع ١٠٪ بين الإسرائيليين.

يتضح من واقع بعض المؤشرات الاجتماعية والاقتصادية والصحية حجم التحديات التي يتعرض لها الفلسطينيون في القدس، حيث تمنع السلطة الفلسطينية من تقديم الخدمات لهممن جهة، بينما لا تقدم لهم الخدمات بالتساوي والعدالة من الجانب الإسرائيلي وذلك بهدف الضغط المتواصل عليهم لإجبارهم على مغادرة المدينة للهروب من التمييز والاضطهاد والمنع من البناء أو التكاليف العالية للحصول على تراخيص البناء والتي تقارب حوالي ٢٥-٣٠ ألف دولار أمريكي<sup>٤</sup>. وورد في دراسة خاصة أعدها مغير مارغليت عضو «بلدية القدس» السابق «ان تكاليف رخصة البناء لشقة من ٢٠٠م<sup>٢</sup> ١٠٩ و٤٩٢ شيكل. وهذا المبلغ لا يشمل رسوم خدمات الربط بشبكة الصرف الصحي ورسوم المحاماة، وكلاهما ضروريتين لاستصدار الرخصة والمتابعة من اجل الحصول عليها. وهذه الواقع يعني في كثير من الأحيان ان تكاليف الرخصة تفوق تكلفة البناء ذاته»<sup>٥</sup>

### ٣. الواقع الاجتماعي الاقتصادي

كنتيجة للتحويلات الديمغرافية الناجمة عن الزيادة الطبيعية للسكان، والتي إما أن تسهم في التنمية أو تعيق عمليات التنمية الاقتصادية، أو التحويلات الديمغرافية القسرية المتمثلة بالتهجير والإبعاد والإحلال السكاني، والتي نتج عنها تحديات كبيرة تمس حياة السكان في مختلف جوانب الحياة الاجتماعية والاقتصادية والبيئية، يتعرض الفلسطينيون بشكل عام،

٤ مركز القدس للحقوق الاجتماعية والاقتصادية.

٥ مغير مارغليت، ٢٠٠٣. التمييز في قلب المدينة المقدسة: القدس

والمقدسيون بشكل خاص، إلى تحولات ديمغرافية قسرية من إحلال وإبعاد وتهجير وتقطيع الأوصال نتيجة لجدار الضم والتوسع العنصري، الذي يغير المعالم الجغرافية، ويصادر الأراضي، ويهدم المنازل، ويدمر والأراضي الزراعية.

### ٣-١ الواقع السكاني والأسرة

كما تمت الإشارة سابقاً، فإن المحافظة تنقسم إلى قسم يخضع للسيطرة الإسرائيلية يرمز له بالرمز (J1)، فيما يرمز للقسم الآخر بالرمز (J2). وفي العام ٢٠٠٥، فإن حوالي ثلثي سكان المحافظة ٦٢,٥٪ يعيشون في منطقة J1، وحوالي ثلث السكان في المحافظة لاجئين (٣٤,٠٪)، يتوزعون بواقع ٤٤,٤٪ في منطقة J2 مقابل ٢٧,٨٪ في منطقة J1. العمر الوسيط للسكان في المحافظة بلغ ١٨ سنة بواقع ١٩ عاماً في منطقة J1 مقارنة مع ١٧ عاماً في منطقة J2، بينما بلغ العمر الوسيط في الضفة الغربية ١٧,٧ عاماً. ويشكل صغار السن دون الخامسة عشرة في المحافظة ٤٢,٣٪ من السكان، حيث بلغت نسبة الإعالة في المحافظة ٨٣,٨ بواقع ٨١,٢ في منطقة J1 و ٨٩,٠ في J2، بينما بلغ المعدل في الضفة الغربية ٩١,٧ عام ٢٠٠٤. هناك تحول في اتجاه نمط الأسر في الأراضي الفلسطينية نحو الأسر النووية، حيث شكلت حوالي ٨٣٪ من إجمالي الأسر عام ٢٠٠٤، وبلغت ٨٢,٧٪ في الضفة الغربية، و ٧٩,٣٪ في محافظة القدس، وهذا يدل بوضوح على حجم معاناة تشكيل أسر نووية جديدة في القدس، إذا ما أخذنا بعين الاعتبار أثر الإجراءات الإسرائيلية في الحد من البناء وتكاليف الترخيص الباهظة. متوسط أفراد الأسرة في القدس ٥,٣ أفراد، بواقع ٤,٩ أفراد في منطقة J1، و ٦,٠ في منطقة J2.

### ٣-٢ ظروف المسكن

تعكس ظروف المسكن قدراً كبيراً من الواقع الاجتماعي والصحي والسياسي والاقتصادي، حيث قدر عدد الوحدات السكنية الفلسطينية في منطقة J1 عام ٢٠٠٢ بحوالي ٣٢ ألف وحدة مقارنة مع مساكن المستوطنين البالغة حوالي ٥٨ ألف وحدة. بينما بلغ عدد الوحدات السكنية في منطقة J2 حوالي ٢٦ ألف وحدة عام ١٩٩٧. كما بلغ متوسط عدد الغرف في محافظة القدس للمسكن ٣,٢ غرفة، بواقع ٣ غرف في منطقة J1 و ٣,٥ غرفة في J2. وتجدر الإشارة إلى أنه قد تم بناء ١٩ ألف مسكن للفلسطينيين منذ العام ١٩٦٧ حتى عام ٢٠٠٢ مقارنة مع حوالي ٨٦ ألف مسكن للمستوطنين خلال نفس الفترة.

كما تشير بيانات كثافة المسكن عام ١٩٧٢ إلى أن ٤٩,٠٪ من الأسر في القدس تعيش في مساكن ذات كثافة عالية (ثلاث أفراد فأكثر لكل غرفة) وانخفضت إلى حوالي ٢٠,٠٪ عام ١٩٩٨. بينما بلغت نسبة الإسرائيليين التي تعيش في مساكن ذات كثافة سكانية عالية لنفس الفترة ٨,٤٪، و ١,٥٪ على التوالي. ويستدل من واقع ظروف المسكن حجم الفجوة بين ظروف حياة الفلسطينيين والإسرائيليين، الناجمة عن ظروف اقتصادية وسياسية وبيئية صعبة يمر بها



الفلسطينيين في القدس .

### ٣-٣ ظروف التعليم

يتولى تقديم خدمات التعليم عدة جهات منها: الحكومية ووكالة غوث وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين، بالإضافة إلى القطاع الخاص والمدارس التي تشرف عليها بلدية القدس . وقد بلغ عدد المدارس في المحافظة ١٨٦ مدرسة، إضافة إلى ٤٤ ٥ مدرسة تشرف عليها بلدية القدس والمعارف الاسرائيلتين، تقدم خدمات لحوالي ٤٢ ألف طالب، بينما تقدم المدارس الأخرى التعليم لحوالي ٦٠ ألف طالب. يضاف الى ذلك ٩٠ روضة أطفال خاصة فيها حوالي ٧٠٠٠ طفل.

بلغت معدلات الالتحاق برياض الأطفال في محافظة القدس ٥٧,٤٪، بواقع ٥٤,٦٪ في منطقة J1 و ٦٢,٠٪ في منطقة J2. بينما بلغت معدلات الالتحاق للأفراد ست سنوات فأكثر ٤٠,٥٪ بواقع ٣٩,٠٪ في J1 مقارنة مع ٤٤,٨٪ في J2. يتضح من البيانات تدني مستويات الالتحاق بالتعليم مقارنة مع السكان الفلسطينيين ونظرائهم الإسرائيليين. وهذا بطبيعة الحال، في أحد أبعاده، نتيجة السياسات والممارسات الإسرائيلية في مجال التعليم في القدس والخدمات التعليمية المقدمة للسكان الفلسطينيين الخاضعين لسيطرتها. كما بلغت نسبة الأمية في محافظة القدس عام ٢٠٠٥ حوالي ٦,٣٪ للإفراد ١٥ سنة فأكثر بواقع ٣,٤٪ للذكور و ٩,٢٪ للإناث .

### ٣-٤ الواقع الصحي

بلغت نسبة المشمولين بنظام التأمين الصحي عام ٢٠٠٥ في محافظة القدس ٩٠,٢٪، بواقع ٩٨,٠٪ في منطقة J1، غالبيتهم الساحقة لديهم تأمين إسرائيلي، وذلك ارتباطا بقانون حق الإقامة في القدس والذي يعني في أحد جوانبه ان كل من هو غير مشمول في التأمين الإسرائيلي تتهدده مصادرة بطاقته المقدسية و ٧٧,٠٪ في منطقة J2 حيث ١٠,٢٪ من السكان يشملهم التأمين الإسرائيلي و ٦٠,٠٪ يشملهم تأمين السلطة الوطنية .

بلغت نسبة التدخين عام ٢٠٠٥ في المحافظة للأفراد ١٨ سنة فأكثر ٢٥,٣٪ بواقع ٢٦,٥٥٪ في منطقة J1 مقابل ٢٣,٣٪ في منطقة J2. وبلغت نسبة الفلسطينيين المصابين بأمراض مزمنة عام ٢٠٠٥ في المحافظة ٨,٠٪، ٣,٧٪ مصابين بأمراض السكري و ٣,٦٪ مصابين بضغط الدم .

بلغت نسبة تغطية المطاعيم للأطفال ١٢-٢٣ شهرا في محافظة القدس ٤٤,٨٪ لمطعموم السل BCG بواقع ١٦,١٪ في منطقة J1 و ٨٠,٥٪ في منطقة J2 ، وبلغت للجرعة الثالثة لمطعموم DPT ٩٢,٩٪ بواقع ٨٧,١٪ في منط J1 مقارنة مع ١٠٠٪ في منطقة J2. كما بلغت التغطية ضد شلل الأطفال للجرعة الثالثة ٩٦,٣٪ بواقع ٩٣,٦٪ في منطقة J1، و ١٠٠٪ في منطقة J2. بينما بلغت التغطية ضد الحصبة ٤٨,٣٪ بواقع ٢٢,٦٪ في منطقة J1 مقارنة مع ٨٠,٠٪ في منطقة



J2. وقد تعزى بعض فروق التغطية بين المنطقتين في بعض المطاعيم إلى الإهمال والتقصير في تخديم الخدمة، والبعض الآخر لاختلاف برنامج التطعيم.

### ٣-٥ سوق العمل والأجور

القوى العاملة في محافظة القدس حسب مكان العمل تتوزع بين العاملين في إسرائيل والمستوطنات والأراضي الفلسطينية. فقد شكل سوق العمل الإسرائيلي فرصة عمل لحوالي ٣٥,٦٪ من العاملين عام ٢٠٠٤ مقارنة مع ٣٩,١٪ عام ٢٠٠٢. يعاني سكان محافظة القدس من ارتفاع نسبة البطالة منذ اندلاع انتفاضة الأقصى نهاية عام ٢٠٠٠، حيث ارتفعت نسبة البطالة بمعدل زيادة مقداره ٥٣٪ فقد ارتفعت من ١١,٥٪ عام ٢٠٠٠ إلى ١٧,٦٪ عام ٢٠٠٥، بينما ارتفعت البطالة في الضفة الغربية إلى ٢٦,٨٪ عام ٢٠٠٥ مقارنة مع حوالي ١١٪ عام ٢٠٠٠. ويعزى ذلك لإجراءات الحصار والإغلاق الذي تفرضه سلطات الاحتلال على الأراضي الفلسطينية منذ نهاية عام ٢٠٠٠. بالمقارنة النسبية تعتبر نسبة البطالة في منطقة J1 أفضل منها في منطقة J2، وذلك كون هامش الحركة والتنقل إلى داخل إسرائيل لسكان منطقة J1 أفضل نسبياً منه لسكان منطقة J2. فقد بلغت نسبة البطالة في منطقة J1 ١٥,٥٪ في عام ٢٠٠٥ مقارنة مع ٢١,٩٪ لمنطقة J2. على الرغم من أن معدلات الأجور في إسرائيل أعلى منها في الأراضي الفلسطينية، وبالرغم من أن الفلسطينيين من منطقة J1 لديهم القدرة على التحرك داخل إسرائيل، إلا أن نسبة الفلسطينيين العاملين منهم والذين يتقاضون دخلاً شهرياً أقل من الحد الأدنى للأجور بلغت أكثر من أربعة أضعاف النسبة للإسرائيليين، فقد بلغت ٤٣,٥٪ مقارنة مع غيرهم من المواطنين الإسرائيليين الذين بلغت نسبتهم ١٠٪. وذلك دلالة واضحة على التضييق والحصار وذلك إذا ما تم الأخذ بعين الاعتبار أن ٣٢,٢٪ من الأسر في منطقة J1 مصدر دخلها الرئيس من الرواتب والأجور من قطاعات العمل الإسرائيلية مقارنة مع ١٤,٢٪ لسكان القدس منطقة J2.

### ٣-٦ مستويات المعيشة والفقر

تعتبر معدلات الإنفاق والاستهلاك من المؤشرات الرئيسة في تحديد مستوى المعيشة للسكان واقترابهم أو ابتعادهم عن خطوط الفقر، وكذلك كمؤشر من مؤشرات جودة الحياة. على الرغم من أن معدلات الاستهلاك والإنفاق في محافظة القدس أفضل مقارنة مع باقي محافظات الأراضي الفلسطينية عموماً، وباقي محافظات الضفة الغربية على وجه الخصوص، إلا أن نسبة الأسر الفلسطينية من سكان القدس منطقة J1 التي تعيش دون خط الفقر تبلغ حوالي أربعة أضعاف الأسر الإسرائيلية. فقد بلغت النسبة ٦١,٨٪ مقارنة مع ١٧,٥٪. وبلغت نسبة الأطفال الفلسطينيين دون خط الفقر في منطقة J1 ٦٨,٦٪ مقارنة مع ٢٦,٧٪ للإسرائيليين، أي حوالي ثلاثة أضعاف.

### ٣-٧ الأمن الاجتماعي والمجتمعي

التحديات التي يتعرض لها المقدسيون في المجالات الاجتماعية والاقتصادية والبيئية، والتي تم التطرق لبعضها بنوع من التحليل، تساهم في تفاقم تدهور الأمن الاجتماعي، من فقر وتدن لمستويات المعيشة وضعف للالتحاق بالتعليم وتدن لمستويات تقديم الخدمة الصحية وجودتها والافتقار لمؤسسات الترفيه والثقافة. يتبع هذا ممارسات الحصار والتضييق والتهجير، وتغير المعالم الجغرافية، ومصادرة الأراضي الناجمة عن بناء جدار الضم والتوسع، وهدم البيوت، وفقدان حق المواطنة. جميع هذا سينعكس سلباً على الاستقرار الاجتماعي، الذي سيؤدي بدوره إلى الأمراض الاجتماعية والجسدية والنفسية، من انتشار الجرائم بمختلف أنواعها، وتفشي الفساد والانحراف والكراهية، والأمراض المزمنة والنفسية التي تتفاعل بمجملها، ويؤثر كل منها في الآخر، مما يزيد حياة السكان تعقيداً وفقداناً للأمن والسلم المجتمعي. أظهرت بعض الدراسات أن ٣٨,٣٪ من الأسر في القدس تعتقد بوجود أشخاص يتعاطون المخدرات، وأن ١٦,١٪ من الأسر تعرض أفرادها لمضايقات هذه الفئة. وقد عزا حوالي ٢٠٪ من الأسر سبب انتشار هذه الظاهرة إلى تدهور الأوضاع الاقتصادية<sup>٦</sup>.

كما تشير النتائج إلى أن ٨٤,٦٪ من الأسر تأثرت قدرتها على التواصل الاجتماعي مع أقاربها بين حدود الجدار، إضافة إلى عدم قدرة الأسر على ممارسة الأنشطة الترفيهية والثقافية والاجتماعية بواقع ٥٦,٣٪ من الأسر.

### ٤. مقومات الصمود الفلسطيني في القدس

أدى غياب فيصل الحسيني عن الساحة السياسية والاجتماعية في القدس إلى فقدان أحد الروافد القيادية الكبيرة للسكان الفلسطينيين في مدينة القدس. كما شهدت القدس تراجعاً كبيراً في الحضور الرسمي الفلسطيني على الصعيد المؤسسي، نتيجة إغلاق السلطات الإسرائيلية المؤسسات الرسمية الفلسطينية في القدس. كما تراجع قدرة المنظمات غير الحكومية ومؤسسات المجتمع المدني في تقديم مقومات الصمود المطلوبة للسكان الفلسطينيين. وقد أشارت بعض الإحصاءات الحديثة إلى حاجة السكان الفلسطينيين في القدس إلى المساندة في كل مجالات الحياة من أجل الصمود في مكان إقامتهم الحالي خصوصاً بعد بناء جدار الضم والتوسع. فقد أفادت معظم الأسر الفلسطينية (٨٧٪) إلى حاجتها إلى خدمات أساسية. وأفاد ٨٥٪ بالحاجة إلى تطوير البنية التحتية، مقابل ٧٧٪ أفادوا بالحاجة إلى ضمان اجتماعي، و ٧٣٪ بحاجتهم لفرص عمل كأحد المقومات الأساسية للبقاء في مكان إقامتهم الحالي. هذه النتائج تعبر عن صعوبة وضع السكان في مدينة القدس وأثر السياسات الإسرائيلية وضعف الأداء الرسمي والأهلي الفلسطيني بالمقابل.

٦ الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، ٢٠٠٥. المسح الاجتماعي لمحافظة القدس ٢٠٠٥.

## ٥ . الاستنتاجات

تشكل الهجرة القسرية الناجمة عن جدار الضم والتوسع أحد أهم الأخطار التي تواجهها القدس في هذه المرحلة. كما أن الظروف والتحويلات الديمغرافية، بشكليها القسري والطبيعي، وكنتيجة لاستمرار سريان قوانين التمييز في مجال البناء والخدمات وفرص العمل، تزيد التحديات، وتؤدي إلى مزيد من التدهور في حياة الفلسطينيين في القدس في مختلف مجالات الحياة، حيث يتوقع أن تستمر معدلات ارتفاع الكثافة السكانية الناجمة عن الزيادة الطبيعية وعن محدودية الأرض الجغرافية المسموح البناء عليها للفلسطينيين، بل وتناقصها المستمر. كما يتوقع أن تؤدي زيادة السكان، وفق استمرار معدلات النمو الطبيعية العالية الناجمة عن كون السكان يتشكلون بشكل رئيسي من فئة صغار السن، إلى زيادة الضغط على خدمات التعليم والصحة والبنى التحتية والخدماتية، على الرغم من محدوديتها وضعفها في تلبية احتياجات السكان في وضعها الراهن. وهذا سيؤدي إلى مزيد من التدهور في الواقع الاجتماعي والاقتصادي، وفقدان الأمن المجتمعي والاستقرار. وكنتيجة لذلك يتوقع استمرار ارتفاع نسب البطالة ومعدلات الفقر، الأمر الذي سيسهم في ازدياد الأمراض، وتفشي الظواهر الاجتماعية السلبية والأمراض النفسية، وفقدان الأمل بالمستقبل، مما يؤثر سلباً على التنمية الاقتصادية والمجتمعية.

## المراجع

- ١ . الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، ٢٠٠٦ . كتاب القدس الإحصائي السنوي رقم «٨» . رام الله - فلسطين
- ٢ . الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، ٢٠٠٥ . كتاب القدس الإحصائي السنوي رقم «٧» . رام الله - فلسطين .
- ٣ . الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، ٢٠٠٦ . قاعدة بيانات مسح القوى العاملة ٢٠٠٠-٢٠٠٤ . رام الله - فلسطين
- ٤ . الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، ٢٠٠٥ . كتاب فلسطين الإحصائي السنوي رقم «٦» . رام الله - فلسطين
- ٥ . الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني ٢٠٠٥ . المسح الاجتماعي لمحافظة القدس، ٢٠٠٥ . رام الله - فلسطين .
- ٦ . الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني ٢٠٠٦ . مسح أثر جدار الضم والتوسع وتبعاته على النزوح القسري للفلسطينيين في القدس - حزيران ٢٠٠٦ .
- ٧ . الشامسي ميثاء، ٢٠٠٤ : جامعة الإمارات العربية المتحدة . السياسات السكانية والتحول الديمغرافي في الوطن العربي .
- ٨ . اشتية محمد ٢٠٠٥ . إمكانية التنمية الاقتصادية في ظل الحصار .
- ٩ . تفكجي خليل ٢٠٠٥ . القدس مفتاح السلام والحرية .
- ١٠ . غنيم أحمد ٢٠٠٥ . القدس والحركة الصهيونية .
- ١١ . مغير مارغليت، ٢٠٠٣ . التمييز في قلب المدينة المقدسة - هدم المنازل . القدس